

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ගැසට් පත්‍රය

අති විශේෂ

இலங்கைச் சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு வர்த்தமானப் பத்திரிகை

அதி விசேஷமானது

අංක 1416/17 - 2005 ඔක්තෝබර් 26 වැනි දින - 2005.10.26

1416/17 ஆம் இலக்கம் - 2005 ஆம் ஆண்டு ஒத்தோபர் மாதம் 26 ஆந் திகதி புதன்கிழமை

(අරසාங்கத்தின் அதிகாரத்துடன் பிரசுரிக்கப்பட்டது)

பகுதி I : தொகுதி (I) - பொது

அரசாங்க அறிவித்தல்கள்

இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்துதல் ஆணைக்குழு

அழைக்கும் திறத்தவர் கொடுப்பனவுசெய்யும் (அ.தி.கொ.) முறைமையை அறிமுகம் செய்வதற்கு ஆணைக்குழுவால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட தீர்வையை மீளாய்வு செய்வதற்கான பகிரங்க விசாரணை

1996 ஆம் ஆண்டின் 27 ஆம் இலக்க, இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் (திருத்தச்) சட்டத்தால் திருத்தப்பட்டவாறான
1991 ஆம் ஆண்டின் 27 ஆம் இலக்க இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்துதல் சட்டத்தின் 12 ஆம் பிரிவின்கீழ் நியமிக்கப்பட்ட விசாரணைக் குழுவால் வழங்கப்பட்ட கட்டளை

அழைக்கும் திறத்தவர் கொடுப்பனவு செய்யும் (அ.தி.கொ.) முறைமையை அறிமுகம் செய்வதற்கு ஆணைக்குழுவால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட தீர்வையை மீளாய்வு செய்வதற்கென நியமிக்கப்பட்ட விசாரணைக்குழு (இதனகத்துப் பின்னர் குழு என அழைக்கப்படும்) 2005, சனவரியில் செய்தி ஊடகத்தின் ஊடாகப் பொது மக்களிடமிருந்து எழுத்து மூலமான சமர்ப்பணங்களைக் கோரியிருந்தது. பத்திரிகை அறிவித்தல்கள் தேசிய செய்தித் தாளில் சிங்களம், தமிழ், ஆங்கிலம் ஆகிய மொழிகளில் பிரசுரிக்கப்பட்டன. இந்த அறிவித்தல் இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்துதல் ஆணைக்குழுவின் (இ.தொ.ஒ.ஆ.) இணையத் தளத்திலும் (Website) வெளியானது. எழுத்திலான சமர்ப்பணங்களுக்கென நிர்ணயிக்கப்பட்ட இறுதித் திகதி 2005, பெப்பிரவரி 21 ஆகும். பொது மக்களால் செய்யப்பட்ட வேண்டுகோள்களின் எண்ணிக்கையை சுருத்திற்கொண்டு இறுதித் திகதியைப் பின்னர் 2005, மார்ச் 31 வரை நீடித்தது. ஏழு நிலைமாற்றப்பட்ட பொதுத் தொலைபேசி வலையங்களின் (PSTN) செயற்பாட்டாளர்களும் அதாவது, ஸ்ரீ லங்கா ரெலிகொம் (பிறைவேட்) லிமிட்டெட், சன்டெல் லிமிட்டெட், லங்கா பெல் (பிறைவேட்) லிமிட்டெட், டயலோக் டெலிகொம் லிமிட்டெட், செல்டெல் லங்கா (பிறைவேட்) லிமிட்டெட், மொபிடெல் (பிறைவேட்) லிமிட்டெட், ஹட்ச்சன் டெலிகொம்யூனிகேசன்ஸ் (பிறைவேட்) லிமிட்டெட் என்பவற்றிற்குப் பகிரங்க விசாரணைபற்றி பணிப்பாளர் தலைமையதிபதியால் அறிவிக்கப்பட்டது. பகிரங்க விசாரணையின் நோக்கெல்லை பத்திரிகை அறிவித்தலின் ஊடாக பொது மக்களுக்கு அறிவிக்கப்பட்டதுடன் சார்புடைய ஆவணங்களும் பொதுமக்களுக்குக் கிடைக்கச் செய்யப்பட்டன. குழு பின்வருவனவற்றின் அடிப்படையில் எழுத்திலான சமர்ப்பணங்களைச் சமர்ப்பிக்குமாறு குறித்துரைத்துப் பொது மக்களுக்கு அழைப்பு விடுத்தது :-

செலவு மாதிரிகைகளின் ஏற்றுக்கொள்ளத்தகு தன்மையும் வலையமைப்பு முடிவுறுக் கட்டணங்களைக் கணிப்பிடும் முறையும்.

அ.தி.கொ. முறைமையின்கீழ் மேலதிக அறவீடு (செல்லிட முடிவுறுக்கட்டணம்) நிலையுறு அணுக்க வாடிக்கையாளர்களுக்குக் கட்டுப்படியாகுமா?

அ.தி.கொ. முறைமையின்கீழ் உள்வரும் அழைப்பின் இலவச நிமிடத்துடன்/ தீர்க்கமான உள்வரும் அழைப்புக் கட்ட வீதங்களுடன் பிணிக்கப்பட்ட செலூலர் செல்லிட தீர்வைத் திட்டங்களுக்கு என்ன நடக்கும்? அவை மீளாய்வு செய்யப்பட வேண்டுமா? எப்படி? ஏன்?

அ.தி.கொ. தீர்வு தொடர்பிலான வேறு எவையேனும் பிரச்சினைகள்.

பகிரங்க விசாரணைக்குப் பரந்தளவிலான பிரசாரம் அளிப்பதற்காக 2005, பெப்புருவரி 18 ஆந் திகதி பணிப்பாளர் தலைமையதிபதியின் தலைமையில் அச்ச மற்றும் இலத்திரனியல் ஊடகங்களின் பிரதிநிதிகளின் பங்கேற்புடன் பத்திரிகை மாநாடொன்று நடைபெற்றது.

நாட்டின் பல்வேறு பகுதிகளிலுமுள்ள மக்களிடமிருந்து விதித்துரைக்கப்பட்ட காலப்பகுதிக்குள் 4080 எழுத்திலான சமர்ப்பணங்கள் குழுவுக்குக் கிடைக்கப்பெற்றன. சமர்ப்பணங்கள் தொலைத்தொடர்பு சேவைகள் வழங்குவோர், பாவனையாளர் கழகங்கள்/சங்கங்கள், கம்பனிகள் என்பவற்றிற்கும் உயர் தொழிலாளர்கள் மற்றும் தனியாட்களுக்கும் அனுப்பப்பட்டன. இரண்டு செலூலர் செய்முறையாளர்களான மொபிடெல் (பிறைவேட்) லிமிட்டெட் மற்றும் ஹட்கிசன் டெலிகொம்யூனிகேசன்ஸ் (பிறைவேட்) லிமிட்டெட் என்பவற்றைத் தவிர PSTN செய்முறையாளர்கள் அனைவரும் தங்களது எழுத்துமூலமான சமர்ப்பணங்களைச் சமர்ப்பித்திருந்தனர்.

எழுத்துமூலமான சமர்ப்பணங்களின் பகுப்பாய்வு :

மேலே 1 முதல் 4 வரை நிரப்படுத்தப்பட்டதான குறித்துரைக்கப்பட்ட விடயங்கள் பற்றி எழுத்திலான சமர்ப்பணங்களைச் செய்யுமாறு பத்திரிகை அறிவித்தல்கள் மூலம் பொதுமக்கள் அழைக்கப்பட்டபோதிலும் பெரும்பான்மையானோர் விதித்துரைக்கப்பட்ட விடயங்கள் பற்றி சமர்ப்பணங்களைச் செய்யவில்லை. ஆனால் மொத்தத்தில் அ.தி.கொ. முறை நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதை வன்மையாக எதிர்த்தனர்.

மொத்தம் 4080 சமர்ப்பணங்களுள் 1619 சமர்ப்பணங்கள் ஒழுங்குபடுத்தப்பட்ட பொதுமக்கள்/ பாவனையாளர் குழுக்களிடமிருந்து கிடைக்கப்பெற்றவையாகும். ஒவ்வொரு பிரிவிலும் இவற்றின் உள்ளடக்கங்கள் ஒரே மாதிரியாகவே இருந்தன. இவை நிலையுறு அணுக்கச் சந்தாதாரர்களின் கட்டுப்படியாகும் தன்மை பற்றிய பிரச்சினைகளைக் கருத்திற்கொண்டே பிரதானமாக அ.தி.கொ. முறை நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதை வன்மையாக எதிர்த்தனர்.

தொலைபேசி சேவை வழங்குபவர்கள், தனியார் கம்பனிகள், பாவனையாளர் குழுக்கள்/கழகங்கள், சங்கங்கள் மற்றும் தொலைத்தொடர்புகள் துறையிலுள்ள உயர்தொழிலாளர்கள் உட்பட தனியாட்களிடமிருந்து 2,461 சமர்ப்பணங்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. இப்பிரிவிலுள்ள ஆட்களுள் பெரும்பான்மையோர் அ.தி.கொ. முறை நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதை வலியுறுத்தி எதிர்ப்புத் தெரிவித்தனர். கிடைக்கப்பெற்ற சமர்ப்பணங்களின் மேலும் ஒரு பகுப்பாய்வு வருமாறு :

சமர்ப்பணங்களின் பிரிவு	சமர்ப்பணங்களின் எண்ணிக்கை
தொலைபேசி சேவை வழங்குபவர்கள்	08
தனியார் கம்பனிகள், பாவனையாளர் குழுக்கள்/சங்கங்கள்/கழகங்கள்	18
தொலைத்தொடர்புகள் துறையிலுள்ள உயர்தொழிலாளர்கள் உட்பட தனியாட்கள்	2,435
ஒழுங்குசெய்யப்பட்ட பொதுமக்கள்/பாவனையாளர் குழுக்கள் (ஒத்த உள்ளடக்கங்கள்)	1,619
மொத்தம்	4,080

வாய்மூல சமர்ப்பணங்கள்/சாட்சியங்கள்

குழு பகிரங்க விசாரணையின் நோக்கெல்லைக்கு இணங்கியொழுகிய 81 சமர்ப்பணங்களைக் குறுநிரலிட்டது, அத்துடன் எந்த விடயங்கள் மீது வாய்மூல சாட்சியம் தேவைப்படுத்தப்பட்டதோ அந்த விடயங்களைக் கருத்திற்கொண்டு வாய்மூல சமர்ப்பணங்களைச் செய்யுமாறு 50 ஆட்களுக்கு அழைப்பு விடுத்தது. குழு 2005, ஓகத்து 1 ஆம், 3 ஆம், 5 ஆம் திகதிகளில் இ.தொ.ஓ.ஆ. இல் விசாரணைகளை நடத்தியது. பகிரங்க விசாரணைகள்பற்றி 2005, யூலை 28 ஆம், 29 ஆம், 31 ஆம் திகதிகளில் தேசிய பத்திரிகைகளில் பகிரங்க அறிவித்தல்கள் வெளியிடப்பட்டன. மூன்று நாட்களும் பல்கலைக்கழக மாணவர்கள், பாதுகாப்புப்படை உறுப்பினர்கள், பாவனையாளர் குழுக்கள், சிறிய, நடுத்தர தொழில் முயற்சியாளர்கள் மற்றும் ஏனையோர் உட்பட பெருந்தொகையான பொதுமக்களின் பங்கேற்பு இருந்தது.

குழுவால் கருத்திற்கொள்ளப்பட்ட பிரச்சினைகள் :

- வலையமைப்பு முடிவுறுக் கட்டணங்களைக் கணிப்பிடுவதற்குப் பயன்படுத்தப்பட்ட செலவு மாதிரியையும் முறைமையிலையும் ஏற்றுக்கொள்ளும் தன்மை : பொது மக்கள் ஆணைக்குழுவின் இணையத்தளத்தில் வெளியிடப்பட்டிருந்த அழைப்பு முடிவுறுச் செலவின் கணிப்பீட்டை விவரித்தும் இலங்கையில் நிலையுறு மற்றும்

தொலைபேசிகள் உண்டு. அவர்கள் தங்களது தகவல்தொடர்புத் தேவைப்பாடுகளையும் பாவனை நடைமுறைகளையும் கருத்திற்கொண்டே செல்லிடத் தீர்வைத் திட்டங்களைத் தெரிவுசெய்துள்ளனர். ஒரு சிலர் கூடுதலான இலவச உள்வரும் அழைப்பு நிமிடங்களைக் கொண்டவையும் ஒப்புநோக்குமிடத்து கூடுதலான மாதாந்த வாடகை அத்துடன்/ அல்லது அழைப்பு அறவீடுகள் அல்லது வருமானக் கடப்பாடுகள்கொண்ட செல்லிடத் தீர்வைத் திட்டங்களுக்கு ஒப்பப்பணம் செலுத்தியுள்ளனர். அதேவேளை வேறு சிலர் குறைந்த மாதாந்த வாடகை அத்துடன்/ அல்லது ஒரு சில இலவச உள்வரும் அழைப்பு நிமிடங்கள் கொண்ட செல்லிடத் தீர்வைத் திட்டங்களுக்கு ஒப்பப்பணம் செலுத்தியுள்ளனர். எந்த விலைக் கட்டமைப்பின்கீழ் செல்லிடத் தொலைபேசிகளின் அணுக்கத்திற்கு மேலதிக அறவீடொன்றைச் செலுத்தவேண்டியிருக்குமோ அந்த ஏதேனும் விலைக் கட்டமைப்புக்கு எதிராக இவர்கள் வன்மையான எதிர்ப்பு தெரிவித்தனர்.

செலூர் செல்லிட செயற்பாட்டாளர்களின் எழுத்திலானவையும் வாய்மொழிமூலமானவையுமான சமர்ப்பணங்களின்படி அ.தி.கொ. திட்டத்தின்கீழ் செலவின் அமைப்புமுறையைக் கருத்திற் கொள்ளுமிடத்து தீர்வைகள் மீளாய்வுசெய்யப்பட வேண்டியதில்லை என்பது அவர்களின் கருத்தாகும். ஆனால் தீர்வை அதிகரிக்குமா, குறையுமா அல்லது அப்படியே தொடர்ந்திருக்குமா என்பதுபற்றி தெளிவாகப் புலப்படுத்தப்படவில்லை.

(iv) அ.தி.கொ. தீர்வை தொடர்பிலான வேறு பிரச்சினைகள் : பகிரங்க விசாரணைக்குச் சமூகமளித்திருந்த தொலைத்தொடர்புகள் துறையிலுள்ள உயர்தொழிலர்கள் புதிய தொழில்நுட்பவியல்களின் புத்தாக்கத்தின் காரணமாக தொலைத்தொடர்பு வலையமைப்புகளின் வரி இணைப்பொன்றிற்கான செலவு குறைக்கப்பட வேண்டும் என வாதாடினர். அதற்கிணங்க தொலைத்தொடர்பு சேவைகளுக்கான அறவீடுகள் குறைக்கப்படுதல் வேண்டும். வலையமைப்பு முடிவுறு அறவீடுகள் போக்குவரத்து முடிவுறு நிலையுடன் இணைக்கப்பட்ட தோதான வலையமைப்பு உறுப்புகள் இனம் காணப்படாமல் கணிப்பிடப்பட்டுள்ளன எனவும் அவர்கள் எடுத்துரைத்தனர்.

பேஜர் செயற்பாட்டாளர்களின் கருதுப்படி அ.தி. கொ. முறை அறிமுகம் செய்யப்படுமா செய்யப்படமாட்டாதா என்பது பற்றி தீர்க்கமான முடிவொன்று இல்லாதபடியால் தொலைத்தொடர்பு சந்தையில் ஒரு நிச்சயமற்ற தன்மையை உருவாக்கியுள்ளதுடன் பேஜர் தொழிலையும் மோசமாகப் பாதித்துள்ளது. 1999, யூன் மாதத்தில் ஆணைக்குழுவால் வழங்கப்பட்ட செல்லிட மற்றும் நிலையுறு அணுக்கச் செயற்பாட்டாளர்களுக்கிடையிலான இணைத்தொடர் மீதான நியதி நிபந்தனைகள் பற்றிய தீர்மானத்தின்படி அ.தி.கொ. முறைக்கு நிலைமாறுவதனை ஆணைக்குழு கொள்கையளவில் ஏற்றுக்கொண்டுள்ளது. எனினும் இந்நோக்கத்திற்கென நடைபெற்ற பத்திரிகையாளர்கள் மாநாட்டில் எழுப்பப்பட்ட பொதுமக்களின் எதிர்ப்புக் குரலின் காரணமாக இது நடைமுறைப்படுத்தப்படாவிட்டாலும் அ. தி. கொ. முறை 2004, மார்ச் 01 ஆந் திகதியிலிருந்து நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதை ஆணைக்குழு அறிவித்துள்ளது என்பதனைக் குழு மேலும் அவதானித்தது.

அழைக்கும் திறத்தவரின் கொடுப்பனவு (அ.தி.கொ.) முறையை அறிமுகம் செய்வதற்கு ஆணைக்குழுவால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட தீர்வையை மீளாய்வு செய்தல் தொடர்பில் கருத்திற்கொள்ளப்பட்ட பிரச்சினைகள் பற்றி குழுவின் கருத்துக்கள் பொதுமக்களின் எழுத்திலானவையும் வாய்மொழி மூலமானவையுமான சமர்ப்பணங்களை கருத்திற் கொள்கையில் குழுவின் அபிப்பிராயம் வருமாறு :-

செலவு முறையியல் அதாவது FAHC, WACC கட்டண வீதம் செல்லிட வலையமைப்பு முடிவுறு செலவைக் கணிப்பிடுவதற்குப் பயன்படுத்தப்படும் செலவுத் தரவு இன்றைய காலகட்டத்திற்குத் தோதானதல்ல. அதற்கிணங்க அ. தி. கொ. முறையை அறிமுகம் செய்வதற்கு மேற்படி கணிப்பின் அடிப்படையில் ஆணைக்குழுவால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட தீர்வை தோதானதல்ல.

பகிரங்க விசாரணையின் முழு நடைமுறை பற்றி குழுவின் கருத்து :

குழு எழுத்திலான சமர்ப்பணங்களை குறுநிரலிட்ட பொழுது 81 சமர்ப்பணங்கள் அதாவது எழுத்திலான மொத்தச் சமர்ப்பணங்களுள் 2% வீதமானவை மட்டுமே பகிரங்க விசாரணையின் நோக்கெல்லைக்கு அமைந்திருந்தது என்பதனை குழு அவதானித்தது. எனினும் எஞ்சிய 98% வீதமானவை அ.தி.கொ.முறை நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதனை வன்மையாக எதிர்த்தன. மேலும் சாட்சியமளிக்க அழைக்கப்பட்ட ஆட்களிடமிருந்தும் விசாரணைக்கு சமூகமளித்த பொதுமக்களிடமிருந்தும் அ.தி. கொ.முறை நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதற்கு கடும் எதிர்ப்பு இருந்ததை குழு அவதானித்தது. பொதுமக்கள் தங்கள் எதிர்ப்பிற்குப் பின்வரும் காரணங்களை எடுத்துரைத்தனர் :-

- கட்டுப்படியாகும் தன்மை ;
- ஸ்ரீ. ல. ரெ. வாடிக்கையாளர்கள் தற்போதுள்ள 200 இலவசக் கூறுகளை இழக்க நேரிடும் ;
- செல்லிட செயற்பாட்டாளர்கள் அனைவரும் இலவச உள்வரும் நிமிடங்களுடன் பிணிக்கப்பட்ட தீர்வைத் திட்டங்களை வழங்குகின்றனர் ;

- (iv) அ. தி. கொ. முறை பற்றிய விழிப்புணர்வு இல்லாமை ;
- (v) செலுலர் செயற்பாட்டாளர்களின் இலாப வாய்ப்பு ;
- (vi) நிலையுறு அணுக்கச் செயற்பாட்டாளர்களுக்குப் பிரதிகூலங்கள் ;
- (vii) ஸ்ரீ.ல. ரெ. செக்கன் ஒன்றிற்கான விலைப்பட்டியல் தயாரிப்பிற்குச் செல்லாமை ;
- (viii) நிலையுறு செயற்பாட்டாளர்களால் தனித்தனி விடயம் ரீதியிலான விலைப்பட்டியல் வழங்காமை.

பொதுமக்களின் நன்மைக்காக ஒழுங்குபடுத்துதல் தொடர்பான சிறந்த முடிவுகளை எடுப்பதற்குக் கூடுதலான தகவலைத் திரட்டுவதே பகிரங்க விசாரணையொன்றை நடத்துவதன் நோக்கம் எனக் குழு நம்புகின்றது. அ. தி. கொ. முறையை நடைமுறைப்படுத்துதல் மீது ஏற்கனவே அங்கீகரிக்கப்பட்ட தீர்வையை மீளாய்வு செய்வதற்குக் குழுவொன்று நியமிக்கப்பட்டபோதிலும் அனைத்துப் பங்காளர்களாலும் செய்யப்பட்ட சமர்ப்பணங்களைக் கருத்திற்கொள்ளுமிடத்து அத்தகைய மீளாய்வுக்கான அவசியம் ஏற்படவில்லை.

அ.தி. கொ. முறை நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதற்கு எதிராக மக்களின் குரல் உரத்த சத்தமாகவும் தெளிவாகவும் இருந்தது என்பது குழுவின் அபிப்பிராயமாகும்.

எழுத்திலானவையும் வாய்மொழிமூலமான சமர்ப்பணங்களைப் பகுப்பாய்வு செய்ததன் பின்னர் அ. தி. கொ. முறை இலங்கையில் நடைமுறைப்படுத்தப்படக்கூடாது எனக் குழு தீர்மானித்துள்ளது. இதனைக் கருத்திற்கொள்ளுமிடத்து அ. தி. கொ. முறையை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு ஆணைக்குழுவால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட தீர்வையை மீளாய்வு செய்வதற்கான அவசியம் இருப்பதாகக் குழுவுக்குத் தோன்றவில்லை.

அனூர அமரசேகர,
தவிசாளர், விசாரணைக் குழு,

அனூர மஹாநாம ஜயவிக்ரம,
உறுப்பினர், விசாரணைக் குழு,

ஹந்தபாங்கொட வசந்த குமார இந்திரஜித்,
உறுப்பினர், விசாரணைக் குழு,

ரமணகே சந்திரவன்ச ரத்நாயக,
உறுப்பினர், விசாரணைக் குழு,

ஹப்புவாராச்சிகே பிரியங்க கருணாரத்ன,
உறுப்பினர், விசாரணைக் குழு,

வத்துதந்திரிகே தர்மசிற்றி டீ அல்விஸ்,
உறுப்பினர், விசாரணைக் குழு,

ருவணி செளமியா குணரத்ன,
உறுப்பினர், விசாரணைக் குழு,